2026年深圳市政府专项债券（五十期）
坪山区人民医院迁址重建项目
法律意见书

广东卓建律师事务所

2026年10月

目 录

释 义 1
重要提示及声明 4
正 文 6
一、本次发行的基本情况 6
（一）发行人及其主体资格 6
（二）本次发行的批准及额度 6
二、本次发行的项目主体 6
三、本次发行对应的募投项目 7
（一）募投项目的基本情况 7
（二）募投项目的批复文件 8
（三）项目资金筹措方案及预期偿债资金来源 9
（四）项目融资和收益平衡 9
四、发行文件及相关中介机构 9
（一）信用评级机构及《评级报告》 10
（二）法律服务机构及《法律意见书》 10
（三）会计师事务所及《财务评估报告》 10
五、项目风险提示 11
六、结论性意见 11

释 义

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人/市政府	指	深圳市人民政府
本期债券	指	2026 年深圳市政府专项债券（五十期）
本次发行	指	2026 年深圳市政府专项债券（五十期）的发行
《实施方案》	指	《2026 年深圳市政府专项债券（五十期）坪山区人民医院迁址重建项目实施方案》
《财务评估报告》	指	《2026 年深圳市政府专项债券（五十期）坪山区人民医院迁址重建项目财务评估咨询报告》
本法律意见书	指	《2026 年深圳市政府专项债券（五十期）坪山区人民医院迁址重建项目法律意见书》
本项目/募投项目	指	坪山区人民医院迁址重建项目
本所	指	广东卓建律师事务所
久安	指	深圳久安会计师事务所（特殊普通合伙）
上海新世纪	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
国函〔1988〕121 号文	指	《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》
国发〔2014〕43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2015〕225 号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
国办函〔2016〕88 号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
财预〔2016〕155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
深财预〔2017〕10 号文	指	《深圳市地方政府性债务风险应急处置预案》
财库〔2018〕72 号文	指	《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》
财预〔2018〕209 号文	指	《地方政府债务信息公开办法（试行）》
财预〔2021〕5 号文	指	《关于印发〈地方政府债券信息公开平台管理办法〉

		的通知》
财预〔2021〕61号文	指	《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》
国办发〔2024〕52号文	指	《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》
元、万元、亿元	指	人民币元、万元、亿元

2026年深圳市政府专项债券（五十期）坪山区人民医院迁址重建项目法律意见书

致：深圳市坪山区财政局

广东卓建律师事务所接受深圳市坪山区财政局委托，就发行人2026年深圳市政府专项债券（五十期）坪山区人民医院迁址重建项目发行事宜，担任专项法律顾问，根据《中华人民共和国预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2015〕225号文、财预〔2016〕155号文、财库〔2018〕72号文、财预〔2018〕209号文、财预〔2021〕5号文、财预〔2021〕61号文、国办发〔2024〕52号文等法律法规，依照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对本次发行的有关事实和所有文件资料进行法律核查和验证，就发行人本次发行事宜出具本法律意见书。

重要提示及声明

1. 本所律师根据《中华人民共和国预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2015〕225号文、财预〔2016〕155号文、财库〔2018〕72号文、财预〔2018〕209号文、财预〔2021〕5号文、财预〔2021〕61号文、国办发〔2024〕52号文等法律法规、规章和规范性文件，以及本法律意见书出具日之前存在的事实，依照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对本次发行的有关事实和文件资料进行法律核查和验证，出具本法律意见书。

2. 本所律师根据本法律意见书出具之日前已经发生或存在的事实以及国家现行法律法规和规范性文件的有关规定发表法律意见。本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该些事项发生之时所应适用的法律法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认。本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、实施主体、项目中介机构及其他有关机构向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将法律意见书作为本次发行备案的

法律文件随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4. 本所及承办律师与发行人之间不存在除本次发行委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，本所律师在本次发行出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

5. 本所律师仅就本次发行有关的法律问题发表法律意见，不对有关信用评级、收益和融资平衡方案、项目实施方案、财务评估等专业事项发表意见。本所在本法律意见书中对其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见和结论的引述，并不意味着本所对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

6. 本所同意发行人在发行文件中部分或全部引用本法律意见书的内容，但不得因上述引用内容导致法律上的歧义和曲解；本法律意见书阅读时所有章节应作为一个整体，不应单独使用。本所律师未授权任何单位或个人对本法律意见书做任何解释或说明。

7. 本法律意见书仅供发行人发行本期债券之目的使用，不得用作其他目的。

基于以上所述，本所律师发表如下法律意见：

正 文

一、本次发行的基本情况

（一）发行人及其主体资格

本次发行的主体为深圳市人民政府。根据国函〔1988〕121号文、财预〔2016〕155号文、国办发〔2024〕52号文等相关法律法规规定，发行人深圳市人民政府具备发行地方政府专项债券的主体资格。

（二）本次发行的批准及额度

根据深圳市财政局提供的相关批复文件，本次发行的额度在专项债券限额以内。

二、本次发行的项目主体

根据《实施方案》及项目主体资格文件，并经本所律师核查，本次募投项目的项目主管单位为深圳市坪山区卫生健康局，项目申报单位为南方医科大学深圳坪山医院（深圳市坪山区人民医院）(以下简称“深圳市坪山区人民医院”)和深圳市坪山区建筑工务署。

1.深圳市坪山区卫生健康局

深圳市坪山区卫生健康局，机构性质为机关，统一社会信用代码为11440310MB2D06627E，注册地址为深圳市坪山区坪山大道5068号区政府第二办公楼二楼，法定代表人为刘辉。

2.深圳市坪山区人民医院

深圳市坪山区人民医院，机构性质为事业单位，统一社会信

用代码为12440300455835266E，住所为深圳市坪山区坪山街道人民街19号，负责人钱毅，宗旨和业务范围是为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理：<防保科/内科/外科/妇产科/儿科/儿保科/五官科/口腔科/皮肤科/急诊科/麻醉科/检验科/病理科/放射科/中医科/传染科/肛肠科/体检科/康复科>诊疗与护理；医学教学：医学生临床教学实习。

3.深圳市坪山区建筑工务署

深圳市坪山区建筑工务署，机构性质为事业单位，统一社会信用代码为12440300550312754X,注册地址为深圳市坪山区坪山街道坪山大道5068号区府二办五楼东侧，法定代表人为黄晓昆。

综上，本所律师认为，本次发行的项目主体深圳市坪山区卫生健康局是独立的机关法人，深圳市坪山区人民医院和深圳市坪山区建筑工务署是独立的事业单位法人，具备从事本次发行的募投项目的主体资格。

三、本次发行对应的募投项目

（一）募投项目的基本情况

根据《实施方案》，本次发行的募投项目是坪山区人民医院迁址重建项目。项目位于坪山区沙湖片区碧岭街道，黄竹坑路以东，科环路以南，东面为高架坪盐通道，南面为高架南坪快速路。总用地面积111,658.74平方米，总建筑面积458,144.87平方米，主要建设内容包括门诊、医技楼、住院楼、科研楼、行政楼、感染楼、地下室及室外配套工程等。

（二）募投项目的批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，募投项目已取得的批复如下：

序号	批复名称	文号
1	《关于坪山新区人民医院迁址重建项目立项的通知》	深坪发财复〔2015〕266号
2	《关于坪山新区人民医院迁址重建项目建议书的批复》	深坪发财复〔2015〕308号
3	《关于坪山区人民医院迁址重建项目可行性研究报告的批复》	深坪发改复〔2020〕87号
4	《坪山区发展和改革局关于坪山区人民医院迁址重建项目基础工程概算的批复》	深坪发改复〔2020〕100号
5	《坪山区发展和改革局关于坪山区人民医院迁址重建项目总概算的批复》	深坪发改复〔2021〕50号
6	《深圳市生态环境局坪山管理局关于坪山区人民医院迁址重建环境影响报告书的批复》	深环坪批〔2020〕000010号
7	《建设项目用地预审与选址意见书》	深规土选PS-2018-0088号
8	《建设用地规划许可证》	深规划资源许PS-2019-0043

		号
	《建设工程规划许可证》	深规划资源建许字 PS-2021-0026 号
	《建筑工程施工许可证》	工程编号：2018-440317-84-01-70395502

（三）项目资金筹措方案及预期偿债资金来源

根据《实施方案》，项目动态总投资为 542,603.67 万元，其中财政资金投入 150,766.98 万元，占比 27.79%；单位自有资金 33,069.50 万元，占比 6.09%；通过发行专项债券融资 358,767.19 万元，占比 66.12%。本期计划发行 5,000.00 万元。

根据《实施方案》，本次募投项目的偿债资金来源主要为医疗收入和政府补助收入。

（四）项目融资和收益平衡

根据《实施方案》，本项目债券本金覆盖率为 1.36，债券本息覆盖率为 1.26，债券本息覆盖倍数为 1.26，能够满足债券还本付息的需求。当项目运营收益或债券发行利率单独在±15%范围内变动的情况下，本息覆盖率、本息覆盖倍数仍然大于 1，具备一定的抗风险能力。

同时，《财务评估报告》指出：通过对本项目资金平衡情况的分析，未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

四、发行文件及相关中介机构

（一）信用评级机构及《评级报告》

上海新世纪对本期债券进行信用评级并出具《评级报告》，本期债券的信用等级为AAA。

上海新世纪持有杨浦区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为91310110132206721U的《营业执照》和中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，是在中国境内依法设立且有效存续的信用评级机构，具有为证券市场资信进行信用评级的主体资格。

（二）法律服务机构及《法律意见书》

广东卓建律师事务所为本次发行出具法律意见书。本所现持有广东省司法厅颁发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31440000664158863E）且最近年度考核合格。本所指派的赵艳华律师、张维光律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且通过了最近年度的年检，本所和签字律师均具备出具本法律意见书的相应资质及资格。

（三）会计师事务所及《财务评估报告》

深圳久安会计师事务所（特殊普通合伙）就本次发行出具《财务评估报告》。久安持有深圳市市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91440300192360886 7 的《营业执照》和深圳市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，久安是在中国境内依法设立且有效存续的合伙制会计师事务所。

综上，本所律师认为，为本次发行提供服务的信用评级机

构、法律服务机构、会计师事务所等中介机构均具备相应资质。

五、项目风险提示

根据《实施方案》，本次发行的募投项目存在的主要风险为医疗收入未达到预期的风险。本次专项债的主要还款来源为医院的医疗收入，主要包括门诊收入和住院收入等。医院的医疗水平、服务水平是居民选择该医院的重要因素。若医院的医疗水平、服务水平无法满足居民需求，则医院存在收益下降风险。

六、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

（一）本次发行的发行人具备发行地方政府专项债券的主体资格，本次发行的额度在专项债券新增额度内。

（二）本次发行的募投项目均已取得相关批复，项目收益与融资收支平衡，且不属于负面清单范围。

（三）项目实施主体具备实施本次发行的募投项目的主体资格。

（四）为本次发行提供信用评级服务、评估服务、法律顾问服务的专业机构均具备相关从业资质。

（五）本次发行已对募投项目进行事前绩效评估，并将评估情况纳入《实施方案》。

（六）本次发行的风险因素包含医疗收入未达到预期的风

险等。截至本法律意见书出具日，发行人不存在可能对本次发行构成实质性不利影响的重大法律风险。

本法律意见书一式叁份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（此页以下无正文，下页为签章页）

本页无正文，为《2026年深圳市政府专项债券（五十期）坪山区人民医院迁址重建项目法律意见书》之签章页

广东卓建律师事务所（盖章）

经办律师（签字）：

张维光

经办律师（签字）：

赵艳华

签署时间：2026 年 10 月 21 日